



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики  
Прокуратура  
Шалинского района

ул. Орджоникидзе, д. 1а, г. Шали  
Чеченская Республика, 366324

Директору МБОУ «ООШ  
с. Герменчук»

Инаевой З.С.

ЧР, Шалинский район,  
с. Герменчук, ул. Школьная, б/н.

28.07.2019 № 8-8-2019

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства  
об отходах производства и потребления

Прокуратурой района во исполнение поручения прокуратуры республики проведен анализ исполнения МБОУ «ООШ с. Герменчук» (далее – Учреждение) законодательства об отходах производства и потребления, по итогам которого выявлены нарушения, требующие принятия безотлагательных мер по их устранению.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), отходы являются объектом права собственности, которое определяется в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

В силу ст. 210 ГК РФ, бремя содержания имущества, в том числе ответственность за соблюдение требований природоохранного законодательства при обращении с отходами, несет его собственник (если иное не предусмотрено законом или договором).

Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов (далее – деятельность по обращению с ТКО) на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами (ч. 1 ст. 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ).

В соответствии с ч. 4 ст. 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ собственники отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы (далее – ТКО) и находятся места их накопления.

Как определено ч. 2 ст. 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ, обращение с ТКО осуществляется в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила).

АБ № 030464

В соответствии с п. 4 Правил обращение с ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается региональными операторами, в том числе на основании договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, заключенных с потребителями.

Региональный оператор осуществляет деятельность по обращению с ТКО самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с ТКО.

Установлено, что по результатам проведенного министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики в ноябре 2017 г. конкурсного отбора обществу с ограниченной ответственностью «Оникс» присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО на территории республики (далее – Региональный оператор). Заключено соглашение с Региональным оператором об организации названной деятельности от 21.12.2017 № 18, который приступил к осуществлению названной деятельности с 01.05.2018. По состоянию на 22.04.2019, ООО «Оникс» является единственным региональным оператором по обращению с ТКО в республике.

Между тем проведенный анализ показал, что между МУП ЖКХ «Шалинский» и Учреждением заключен договор, предметом которого является сбор и вывоз твердых бытовых (коммунальных) отходов и мусора.

В тоже время Региональным оператором в установленном порядке МУП ЖКХ «Шалинский» в качестве оператора к деятельности по обращению с ТКО не привлекалось, договор об оказании услуг по сбору и транспортированию ТКО не заключался.

Также МУП ЖКХ «Шалинский» объектами размещения ТКО не владеет и не распоряжается, договоры на размещение ТКО с санкционированными полигонами не заключались. Имеет бессрочную лицензию на осуществление деятельности по сбору и транспортированию отходов IV класса опасности от 09.03.2017 № 9600 00003.

В виду изложенных требований закона указанный договор заключен с нарушениями требований действующего законодательства и в силу ст. 168 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) является ничтожным, поскольку противоречит требованиям статей 24.6, 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ, п. 4 Правил.

Осуществление деятельности по обращению с ТКО без законных оснований нарушает государственные и общественные интересы и может привести к негативным последствиям, связанным с образованием несанкционированных свалок мусора, а также нарушением схемы потоков твердых коммунальных отходов.

Причинами и условиями выявленных нарушений закона являются неисполнение и ненадлежащее исполнение соответствующими должностными лицами Учреждениями своих должностных обязанностей, отсутствие у указанных лиц в необходимой мере знаний требований действующего законодательства, а также ненадлежащее осуществление контроля за работой подчиненных со стороны руководства.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущения впредь указанных нарушений закона необходимо принять весь комплекс мер, направленных на безусловное исполнение требований действующего законодательства в обозначенной сфере, а также усилить контроль за деятельностью ответственных за данное направление должностных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7 и ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно (в 10-ти дневный срок) рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий им способствующих.

2. Расторгнуть договор заключенный с МУП ЖКХ «Шалинский», предметом которого является сбор и вывоз твердых бытовых (коммунальных) отходов и мусора.

3. По установленным нарушениям закона решить вопрос о привлечении к адекватной дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Шалинского района в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копий приказов о применении в отношении виновных мер дисциплинарного воздействия.

Заместитель прокурора района

юрист 1 класса

А.И. Асабаев

М.М. Маусаров